



## АРБИТРАЖНЫЙ СУД КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

### ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Р Е Ш Е Н И Е

23 марта 2022 года

Дело № А33-7988/2021

Красноярск

Резолютивная часть решения объявлена 16 марта 2022 года.

В полном объеме решение изготовлено 23 марта 2022 года.

Арбитражный суд Красноярского края в составе судьи Болуж Е.В., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению публичного акционерного общества Банк «Югра» (ИНН 8605000586, ОГРН 1028600001770)

к Федеральному агентству по недропользованию (ИНН 7703518529, ОГРН 1047796345805);

к Департаменту по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу (ИНН 2466121318, ОГРН 1042402960709)

об оспаривании приказа Центрсибнедра от 15.06.2018 № 517,

к участию в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечены:

- общество с ограниченной ответственностью «Казаркинский» (ИНН 7743130757, ОГРН 5157746124400)

- общество с ограниченной ответственностью «Казаркинский Восточный» (ИНН 7708325640, ОГРН 1177746931108),

- акционерное общество «Нефтяная компания Дулисьма» (ИНН 3818024303, ОГРН 1083818000991),

- общество с ограниченной ответственностью «Сургуттранс» (ИНН 8602203965, ОГРН 1138602008939),

**при участии в судебном заседании:**

представителя заявителя посредством сервиса онлайн-заседание Картотеки арбитражных дел: Голяшова В.Н., действующего на основании доверенности от 08.12.2020, личность удостоверена паспортом, в подтверждение наличия высшего юридического образования представлен диплом,

представителя ответчика - Роснедра посредством сервиса онлайн-заседание Картотеки арбитражных дел: Исхаковой А.Р., действующей на основании доверенностей от 29.09.2021 № ЕП-05-32/15703, от 24.01.2022 № 05-01/501, личность удостоверена паспортом, в подтверждение наличия высшего юридического образования представлен диплом,

представителя ответчика – Центрсибнедра: Яхина Р.Р., действующего на основании доверенности от 28.10.2021 № 05-01/9175, личность удостоверена паспортом, в подтверждение наличия высшего юридического образования представлен диплом,

представителя ООО «Казаркинский»: Ильичёва С.А., действующего на основании доверенности от 07.12.2021, личность удостоверена паспортом, в подтверждение наличия высшего юридического образования представлен диплом,

представителя АО «НК Дулисьма»: Цыретарова С.А., действующего на основании доверенности от 27.12.2021, личность удостоверена паспортом, в подтверждение наличия высшего юридического образования представлен диплом,

при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Самойловой М.А. Протоколирование ведется с использованием средств аудиозаписи и видеозаписи посредством веб-конференции сервиса «Онлайн-заседания» информационной системы «Картотека арбитражных дел»,

**установил:**

в Арбитражный суд Красноярского края поступило направленное Арбитражным судом города Москвы на рассмотрение по подсудности дело по заявлению публичного акционерного общества Банк «Югра» (далее – заявитель, ПАО Банк «Югра») к Федеральному агентству по недропользованию (далее - Роснедра); к Департаменту по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу (далее - Центрсибнедра) о признании недействительным приказа Центрсибнедра от 15.06.2018 № 517.

Определением от 08.04.2021 заявление принято к производству Арбитражного суда Красноярского края.

Представитель заявителя на удовлетворении заявленных требований настаивал.

Представители ответчиков требования заявителя оспорили.

Представитель третьего лица - ООО «Казаркинский» поддержал позицию ответчиков.

Представитель третьего лица - АО «НК Дулисьма» поддержал позицию ответчиков.

**При рассмотрении дела установлены следующие обстоятельства, имеющие значение для рассмотрения спора.**

12.04.2018 в адрес отдела геологии и лицензирования Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу по Иркутской области поступила заявка общества с ограниченной ответственностью «Казаркинский Восточный» на переоформление лицензии на право пользования недрами ИРК 03280 НР, оформленной на ООО «Казаркинский». В качестве основания для переоформления лицензии общество указало абз. 7 ч. 1 ст. 17.1 Закона Российской Федерации «О недрах».

Заявка по содержанию представленных документов соответствовала установленным требованиям Административного регламента, утвержденного приказом Минприроды России от 29.09.2009 года № 315, и передана на рассмотрение в Комиссию для принятия дальнейшего решения.

05.06.2018 Комиссия по рассмотрению вопросов о предоставлении права пользования недрами, внесении изменений, дополнений в лицензии и переоформлении лицензий, а также о досрочном прекращении права пользования недрами, отнесенным к полномочиям Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу (образована приказом Роснедра от 21.08.2015 № 540, (далее - Комиссия), рассмотрела вопрос по заявке ООО «Казаркинский Восточный» (вопрос № 17). По результатам проведения заседания Комиссии составлен Протокол № 7-2018 ИРК от 05.06.2018.

В соответствии с Протоколом № 7-2018 ИРК, Комиссия приняла решение рекомендовать Центрсибнедра на основании абз. 7 ч. 1 ст. 17.1 Закона о недрах переоформить лицензию ИРК 03280 НР на право пользования недрами с целевым назначением: для геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождения полезных ископаемых, разведки и добычи полезных ископаемых, а также для размещения в пластах горных пород, попутных вод и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд на участке Казаркинский Восточный, расположенном на территории Иркутской области, на ООО «Казаркинский Восточный».

На основании рекомендательного решения Комиссии, Департамент по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу оформил приказ № 517 от 15.06.2018 года «О переоформлении лицензии ИРК 03280 НР».

В соответствии с принятым решением, оформленным приказом № 517 от 15.06.2018, Центрсибнедра оформил лицензию на право пользования недрами ИРК 03491 НР на ООО «Казаркинский Восточный».

Полагая, что приказ от 15.06.2018 № 517 противоречит требованиям нормативных актов и нарушает его права, заявитель обратился в Арбитражный суд Красноярского края с настоящим заявлением.

**Исследовав и оценив представленные доказательства, доводы лиц, участвующих в деле, арбитражный суд пришел к следующим выводам.**

Из содержания статей 198, 200, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации следует, что для признания оспариваемого ненормативного правового акта недействительным, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц незаконными, суд должен установить наличие одновременно двух условий:

- оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту,

- оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц нарушают права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Обязанность доказывания соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, законности принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), наличия у органа или лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, решения, совершение оспариваемых действий (бездействия), а также обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта, решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), возлагается на орган или лицо, которые приняли акт, решение или совершили действия (бездействие).

При этом, исходя из правил распределения бремени доказывания, установленных статьями 65, 198, 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, обязанность доказывания факта нарушения своих прав и законных интересов возлагается на заявителя.

Судом установлено, что в соответствии с Положением о Федеральном агентстве по недропользованию, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.06.2004 № 293 (далее по тексту - Положение от 17.06.2004 № 293), Положением о Департаменте по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу, утвержденным приказом Федерального агентства по недропользованию от 02.04.2014 N 202 (далее по тексту - Положение от 02.04.2014 N 202), Административным регламентом Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр, утвержденным приказом Минприроды РФ от 29.09.2009 № 315 (далее по тексту - Административный регламент от 29.09.2009 № 315, письмом Федерального агентства по недропользованию от 12.12.2014 № 03-30/14212), департамент является органом, уполномоченным на рассмотрение вопроса о переоформлении лицензии и принятие по нему соответствующего решения, соответственно, является надлежащим ответчиком по настоящему делу.

Суд, изучив доводы лиц, участвующих в деле, оценив имеющиеся в деле доказательства, признает требования банка не подлежащими удовлетворению на основании следующего.

Отношения, возникающие в области геологического изучения, использования и охраны недр, регулируются Законом от 21.02.1992 № 2395-1, обеспечивающим защиту интересов государства и граждан Российской Федерации, а также прав пользователей недр (преамбула Закона от 21.02.1992 № 2395-1).

Согласно части 1 статьи 1 Закона от 21.02.1992 № 2395-1 законодательство Российской Федерации о недрах основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Закона и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов и иных нормативных правовых актов, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 11 Закона от 21.02.1992 № 2395-1 предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, включающей установленной формы бланк с Государственным гербом Российской Федерации, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами.

Лицензия удостоверяет право пользования указанным участком недр на условиях соглашения, определяющего все необходимые условия пользования недрами в соответствии с Федеральным законом «О соглашениях о разделе продукции» и законодательством Российской Федерации о недрах.

Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий.

Основания для переоформления права пользования участком недр предусмотрены ст. 17.1 Закона Российской Федерации «О недрах».

В соответствии с абз. 7 ч. 1 ст. 17.1 Закона о недрах, право пользования участками недр переходит к другому субъекту предпринимательской деятельности в случае передачи права пользования участком недр юридическим лицом - пользователем недр, являющимся основным обществом, юридическому лицу, являющемуся его дочерним обществом, если юридическое лицо, которому передается право пользования недрами, создано в соответствии с законодательством Российской Федерации, условиям проведения аукциона на право пользования данным участком недр, условиям лицензии на пользование данным участком недр и такому юридическому лицу передано имущество, необходимое для осуществления деятельности, указанной в лицензии на право пользование недрами, в том числе из состава имущества объектов обустройства в границах участка недр, а также передача права пользования участком недр.

Частью 2 ст. 17.1 Закона о недрах установлено, что при переходе права пользования участком недр лицензия на пользование участком недр подлежит переоформлению. В этом случае условия пользования участком недр, установленные прежней лицензией, пересмотру не подлежат.

В соответствии с ч. 5 ст. 17.1 Закона о недрах порядок переоформления лицензий на пользование участками недр устанавливается федеральным органом управления государственным фондом недр.

Приказом Минприроды России от 29.09.2009 года № 315 утвержден Административный регламент, в котором предусмотрен порядок переоформления лицензии на пользование участками недр (далее - Административный регламент № 315).

Подпунктом 6 пунктом 61 Административного регламента № 315 установлено, что государственная функция по осуществлению переоформления лицензий на пользование участками недр, реализуется Роснедрами и его территориальными органами в случае передачи права пользования участком недр юридическим лицом - пользователем недр, являющимся основным обществом, юридическому лицу, являющемуся его дочерним обществом.

Пунктами 66, 67, 68 Административного регламента № 315 установлены общие требования к заявке заинтересованного лица на переоформление права и к содержанию документов, которые должны быть приложены к заявке.

Пунктом 69 Административного регламента № 315 предусмотрены обязательные к предоставлению документы, но в зависимости от основания переоформления права, заявленного подателем заявления.

Подпунктом 5 пункта 69 установлено, что в случае подачи заявления на переоформление права пользования недрами на основании предусмотренном п.п. 6 п. 61 Административного регламента, необходимо предоставить:

- документы, подтверждающие статус основного и дочернего общества (копии учредительных и регистрационных документов основного и дочернего общества, выписка из ЕГРЮЛ, выписка из реестра акционерно, копии договора между хозяйственными обществами или иных документов, подтверждающих возможность основного общества определять решения, принимаемые дочерним обществом, в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации);

- данные о соответствии претендента требованиям, предъявляемым к пользователям недр, о наличии у него необходимых финансовых и технических средств для безопасного проведения работ, связанных с использованием недрами, и о наличии квалифицированных специалистов, а также данные о том, что претенденту передано имущество, необходимое для осуществления деятельности, указанной в лицензии на пользование недрами, в том числе из состава имущества объектов обустройства в границах лицензионного участка.

В соответствии с пунктом 76 Административного регламента № 315, в течение 5 рабочих дней с момента получения зарегистрированной заявки на переоформление лицензии должностное лицо структурного подразделения территориального органа Роснедра, ответственное за лицензирование, рассматривает поступившую заявку с прилагаемыми материалами на предмет соответствия требованиям, предъявляемым к содержанию пакета заявочных материалов в соответствии с пунктами 66-71 Административного регламента № 315.

Исходя из п. 77 Административного регламента № 315, если по результатам рассмотрения заявки в соответствии с п. 76 Регламента, заявка и пакет документов по своему содержанию не соответствуют установленным требованиям, то в течение 3 рабочих дней заявителю направляется уведомление об отказе в приеме заявки на переоформление лицензии с указанием причин отказа.

Заявка ООО «Казаркинский Восточный» о переоформлении права пользования участком недр по лицензии ИРК 03280 НР поступила в Центрсибнедра 12.04.2018 года.

По результатам рассмотрения заявки в соответствии с п. 76 Административного регламента № 315, должностным лицом Центрсибнедра не установлены несоответствия заявки и пакета заявочных материалов требованиям, установленным пунктами 66-71 Регламента.

В соответствии с п.п. 2 п. 78 Административного регламента № 315, в случае, если по результатам рассмотрения поданная заявка на переоформление лицензии признается соответствующей установленным требованиям, то в течение 30 дней заявка рассматривается на предмет соответствия заявки требованиям законодательства Российской Федерации и направляется в Комиссию по внесению изменений, дополнений и переоформлению лицензий для принятия решения.

Установив, что заявка ООО «Казаркинский Восточный» полностью соответствовала требованиям законодательства, ответчиком заявка общества была направлена на рассмотрение в Комиссию.

Согласно п. 81 Административного регламента № 315, рассмотрение заявок на переоформление лицензий на Комиссии по внесению изменений, дополнений и переоформлению лицензий, указанной в пункте 51 Административного регламента, осуществляется в целях обеспечения объективного, качественного и комплексного анализа документов, связанных с переоформлением лицензии на пользование участком недр.

Комиссией Центрсибнедра рассмотрена заявка ООО «Казаркинский Восточный», основания для отказа в удовлетворении заявки общества не установлены.

Исходя из содержания п. 82-91 Административного регламента № 315, решение о переоформлении права пользования недрами (лицензии) принимает территориальный орган Роснедра (Центрсибнедра) путем оформления соответствующего приказа, который согласовывается сотрудниками органа и подписывается руководителем.

После оформления и подписания протокола № 7-2018 ИРК от 05.06.2018 года, Департаментом по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу был оформлен приказ № 517 от 15.06.2018 года, который по содержанию полностью соответствует требованиям пункта 84 Административного регламента № 315. Указанный приказ в соответствии с требованиями подписан руководителем Центрсибнедра.

В соответствии с п. 92 Административного регламента № 315 оформление, регистрация и выдача переоформленной лицензии на пользование недрами осуществляются в сроки и в порядке, установленные Регламентом в пунктах 21-34 для регистрации и выдачи лицензии на пользование недрами.

В соответствии с требованиями п. 92, п. 21-34 Административного регламента № 315, Центрсибнедра оформил на заявителя - ООО «Казаркинский Восточный» лицензию ИРК 03491 НР, условия которой не отличаются от условий, установленных лицензией ИРК 03280 НР.

Оценив представленные в материалы дела доказательства, суд пришел к выводу, что Департаментом по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу при осуществлении государственной функции по переоформлению лицензии по заявлению ООО «Казаркинский Восточный» не допущено нарушение установленного порядка.

ООО «Казаркинский Восточный» в качестве основания для переоформления лицензии сослался на абз. 7 ч. 1 ст. 17.1 Закона о недрах, а именно: передача права пользования участком недр юридическим лицом - пользователем недр, являющимся основным обществом, юридическому лицу - являющемуся дочерним обществом.

Как указано ранее, в целях переоформления лицензии по вышеприведенному основанию, податель заявки должен доказать следующее:

- юридическое лицо зарегистрировано в соответствии с действующим законодательством;
- является дочерним обществом юридического лица, являющегося пользователем недр;
- обладает всеми финансовыми, техническими и кадровыми возможностями для осуществления работ на участке недр;
- ему передано основным обществом имущество, необходимое для проведения работ на участке недр, в том числе из состава имущества объектов обустройства в границах лицензионного участка.

В качестве подтверждения того, что ООО «Казаркинский Восточный» является действующим юридическим лицом, зарегистрированным в соответствии с действующим законодательством, обществом представлены в составе заявки следующие документы:

- копия Устава ООО «Казаркинский Восточный», утвержденного решением единственного учредителя (решение № 1 от 29.08.2017 года), в соответствии с пунктом 3.1 которого установлено, что общество создается, в том числе, для продолжения деятельности на участке недр «Казаркинский (Восточный)», расположенном на территории Иркутской области;
- свидетельство о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения;
- лист записи в ЕГРЮЛ от 01.09.2017 года;
- приказ о назначении директора от 24.10.2017 года;
- лист записи в ЕГРЮЛ удостоверяющие изменения в части смены лица осуществляющего полномочия без доверенности от ООО «Казаркинский Восточный»;
- решение об избрании директора от 23.10.2017 года;
- выписка из ЕГРЮЛ.

Согласно представленным документам, Комиссия правомерно установила, что ООО «Казаркинский Восточный» является юридическим лицом, созданным и осуществляющим деятельность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В качестве подтверждения того, что ООО «Казаркинский Восточный» является дочерним обществом ООО «Казаркинский», заявитель в составе заявки представил следующие документы:

- лист записи в ЕГРЮЛ от 01.09.2017 года, в котором указано, что ООО «Казаркинский» является единственным учредителем ООО «Казаркинский Восточный»;
- выписка из ЕГРЮЛ от 05.04.2018 года, актуальной на момент подачи заявки, где также указано, что ООО «Казаркинский» является единственным учредителем ООО «Казаркинский Восточный»;
- устав ООО «Казаркинский»;
- свидетельство о постановке на учет в налоговом органе на ООО «Казаркинский»;
- свидетельство о государственной регистрации юридического лица от 02.12.2015 года на ООО «Казаркинский»;
- приказ о назначении директора ООО «Казаркинский»;
- решение о создании ООО «Казаркинский» от 27.11.2015 года;
- выписка из ЕГРЮЛ от 05.04.2018 года на ООО «Казаркинский».

Исходя из содержания представленных документов, Комиссия обоснованно установила, что ООО «Казаркинский Восточный» является дочерним обществом ООО «Казаркинский».

В качестве подтверждения финансовых возможностей, необходимых для осуществления работ на участке недр, ООО «Казаркинский Восточный» предоставило:

- сведения, в которых изложено, что обществом заключен договор инвестирования с ЗАО «НК Дулисьма», согласно которому инвестор в работы на участке инвестирует 60 000 000 рублей;
- договор инвестирования проведения работ на участке недр Казаркинский (Восточный), в соответствии с которым сумма инвестирования составляет 30 000 000 рублей;
- бухгалтерский баланс на 31.12.2017 года ЗАО «НК «Дулисьма»;
- выписки из банковских учреждений, подтверждающие выполнение условий договора инвестирования;
- бухгалтерская отчетность на 31.12.2017 года ООО «Казаркинский Восточный».

Исходя из содержания представленных документов Комиссия установила, что у ООО «Казаркинский Восточный» имеются необходимые финансовые средства для проведения работ на участке недр.

В качестве подтверждения кадровых и технических возможностей заявителем представлены следующие материалы:

- сведения о наличии технических и технологических возможностей;
- договор генерального подряда на выполнение работ на участке Казаркинский (Восточный), заключенный с ЗАО «НК Дулисьма» от 05.09.2017 года (штатное расписание подрядчика; лицензия по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов 1-4 классов опасности);

договор на выполнение сейсморазведочных работ, заключенный между генеральным подрядчиком и АО «Запприкаспийгеофизика» от 16.09.2017 года (документы, подтверждающие наличие технических средств для проведения работ подрядчиком; лицензия на деятельность, связанную с обращением взрывчатых веществ; сведения о кадровом составе подрядчика; справка о применяемых технологиях);

договор подряда на выполнение работ, заключенный генеральным подрядчиком с ЗАО НИИ «СибНефтьГазПроект» от 16.09.2017 года. Предмет - подготовка проектной документации поисков и разведки месторождений УВС; подготовка проектов строительства поисковых, разведочных и эксплуатационных скважин; подготовка программ мониторинга недр и окружающей среды; подготовка отчетов по подсчету запасов УВС; подготовка технических проектов разработки месторождений УВС; подготовка проектов обустройства месторождения; подготовка проектов консервации, расконсервации, ликвидации и восстановлению скважин; подготовка планов ликвидации аварийных ситуаций; подготовка планов ликвидации разливов нефти. Также представлено свидетельство о допуске к определенному виду работ, перечень которых перечислен в приложении к свидетельству; свидетельство о членстве в некоммерческом партнерстве; сведения о наличии технических средств, необходимых для выполнения работ; штатное расписание подрядчика, подтверждающее наличие квалифицированных специалистов; договор на строительство

скважин на участке Казаркинский (Восточный), заключенный генеральным подрядчиком с ООО «Восток Бурение» от 15.09.2017 года. Также к договору представлены перечень технических средств у подрядчика, которые необходимы для проведения работ, и сведения о квалифицированных специалистах.

- договор аренды транспортного средства с экипажем, заключенный генеральным подрядчиком с ООО «СургутТранс» от 14.09.2017 года (приложением № 1 к договору обозначены технические средства, а также представлен перечень специалистов, и перечень технических средств);

- договор на выполнение маркшейдерских работ от 01.10.2017 года, заключенный генеральным подрядчиком с ООО «Матюшкинская вертикаль» (также представлены штатное расписание, штатная расстановка, перечень оборудования для выполнения работ, копии лицензий, в том числе на осуществление производства маркшейдерских работ).

Исходя из анализа представленных материалов Комиссия установила, что ООО «Казаркинский восточный» доказало наличие необходимых технических и кадровых возможностей, привлеченных за счет сторонних организаций, для проведения работ на участке недр.

В качестве подтверждения передачи имущества, необходимого для осуществления деятельности по лицензии, в составе заявки представлены информационное письмо, в котором сообщается, что имущество, связанное с использованием недрами, в том числе из состава имущества объектов обустройства, в границах лицензионного участка отсутствует. В связи с этим передача имущества не представляется возможным. При этом проектные, геологические и отчетные материалы были переданы по акту передачи геологической информации.

Также в составе заявки представлен Акт передачи геологической информации от 01.09.2017 года, в соответствии с которым основное общество передало дочернему обществу лицензию на право пользования недрами, геологические отчеты, проектную документацию.

Также в составе заявки ООО «Казаркинский Восточный» представлено согласие пользователя недр - ООО «Казаркинский» на переоформление права пользования недрами по лицензии ИРК 03280 НР. Согласие подписано генеральным директором ООО «Казаркинский», полномочия его подтверждены представленными в составе заявки документами.

Пунктом 65 Административного регламента № 315 установлены основания для отказа в переоформлении лицензии на пользование участком недр:

1) Такое переоформление не отвечает условиям и требованиям, установленным законодательством Российской Федерации (ООО «Казаркинский Восточный» представленными документами доказано наличие основания для переоформления предусмотренного ст. 17 Закона о недрах);

2) Заявка на переоформление лицензии подана с нарушением требований, установленных Административным регламентом (заявка и пакет заявочных материалов по содержанию соответствовали установленным требованиям);

3) Заявитель предоставил о себе неверные сведения (Комиссией указанного основания не установлено);

4) Заявитель не представил доказательств того, что обладает квалифицированным специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ (Комиссия рассмотрела представленные документы и установила, что общество обладает всеми признаками для безопасного и эффективного проведения работ);

5) Заявка на переоформление лицензии подана по истечении 6 месяцев с даты наступления события, указанного в пункте 61 Регламента (по основанию, по которому обратилось ООО «Казаркинский Восточный», событием является решение основного общества по передаче права пользования участком недр дочернему обществу. Заявителем дополнительно к заявке было представлено решение от 16.01.2018 года, в соответствии с которым основное общество принимает решение о передаче право пользования недрами.



Таким образом, момент образования основания является 16.01.2018 года. Заявка на переоформление права была подана 12.04.2018 года, то есть в пределах 6-месячного срока с момента наступления события).

б) Если до наступления событий, указанных в п.п. 1-7 п. 91 Регламента, по участку недр<sup>3</sup> предоставленному в пользование, начата процедура досрочного прекращения права (в отношении ООО «Казаркинский» лицензирующим органом не была начата процедура досрочного прекращения).

Исходя из изложенного, суд соглашается с выводом Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу об отсутствии правовых оснований для принятия решения об отказе в переоформлении лицензии по заявлению ООО «Казаркинский Восточный»,

Довод заявителя, о том, что «ООО «Казаркинский Восточный» не было передано имущество, необходимое для осуществления деятельности, указанной в лицензии на пользование участком недр, подлежит отклонению на основании следующего.

Как было отмечено ранее, в соответствии с пп. 6 п. 1 ст. 17.1 Закона РФ «О недрах» юридическое лицо - пользователь недр выступает учредителем нового юридического лица, созданного для продолжения деятельности на предоставленном участке недр в соответствии с лицензией на пользование участком недр, при условии, если новое юридическое лицо образовано в соответствии с законодательством Российской Федерации и ему передано имущество, необходимое для осуществления деятельности, указанной в лицензии на пользование участком недр, в том числе из состава имущества объектов обустройства в границах участка недр, а также имеются необходимые разрешения (лицензии) на осуществление видов деятельности, связанных с недропользованием, и доля прежнего юридического лица - пользователя недр в уставном капитале нового юридического лица на момент перехода права пользования участком недр составляет не менее половины уставного капитала нового юридического лица.

Согласно абз. 2 пп. 4 п. 69 Административного регламента, в зависимости от конкретного основания перехода права пользования недрами заявитель должен дополнительно к документам, указанным в пункте 68 Административного регламента, представить, в том числе данные о том, что претенденту передано имущество, необходимое для осуществления деятельности, указанной в лицензии на пользование участком недр, в том числе из состава имущества объектов обустройства в границах лицензионного участка, и имеются необходимые лицензии на осуществление видов деятельности, связанных с использованием недрами.

Из содержания вышеизложенного следует, что законодательство о недрах определяет имущество, которое передается от прежнего пользователя недрами к новому юридическому лицу через две составные и взаимосвязанные категории: а) целевое назначение - имущество, необходимое для осуществления деятельности; б) необходимое имущество из состава объектов обустройства в границах лицензионного участка.

Исходя из буквального толкования смысла указанных норм, имущество, необходимое для осуществления деятельности, представляет собой такое имущество, без которого невозможна добыча природных ресурсов. Имущество должно быть обязательным для эффективного удовлетворения потребностей предпринимателя, осуществляющего соответствующий вид деятельности. Определение степени необходимости имущества должно основываться исключительно на принципе рациональной потребности и надобности осуществления соответствующего вида деятельности (производственного процесса) при наличии для этого обязательного, нужного имущества (имущественного комплекса). Необходимое имущество из состава объектов обустройства в границах лицензионного участка также должно быть передано новому юридическому лицу по вышеуказанным основаниям исходя из принципов эффективности осуществляемой деятельности.

Таким образом, принимая решение о переоформлении лицензии, государственный орган, действующий в строгом соответствии с нормами Закона РФ «О недрах» и Административного регламента, учитывает представленные обществом документы (договор

генерального подряда, договоры субподряда на выполнение работ на участке недр), подтверждающие наличие у ООО «Казаркинский Восточный» имущества (техники и оборудования), наличие финансовых и технических возможностей, способствующих рациональному и непрерывному пользованию недрами.

Кроме того, в составе заявочной документации ООО «Казаркинский Восточный» представлена справка, выданная ООО «Казаркинский» от 03.04.2018 № 05/042/18, согласно которой имущество, связанное с использованием недрами, в том числе из состава имущества объектов обустройства, в границах лицензионного участка у ООО «Казаркинский» отсутствует. В связи с этим передача имущества, связанного с использованием недрами, от ООО «Казаркинский» к ООО «Казаркинский Восточный» не представляется возможным.

Также, по мнению ПАО Банк «Югра», к заявке на переоформление лицензии не приложены данные о наличии у претендента необходимых финансовых и технических средств для безопасного проведения работ, связанных с использованием недрами, и о наличии квалифицированных специалистов.

В соответствии с абз. 3 пп. 4 п. 69 Административного регламента, к заявке на переоформление лицензии должны прилагаться, в том числе, данные о соответствии претендента требованиям, предъявляемым к пользователям недр, а также о наличии необходимых финансовых и технических средств для безопасного проведения работ, связанных с использованием недрами, и о наличии квалифицированных специалистов.

Претендент на переоформление лицензии имеет право осуществлять пользование недрами самостоятельно, либо с привлечение подрядных организаций для осуществления пользования недрами на лицензионном участке.

В связи с отсутствием у ООО «Казаркинский Восточный» собственных технических средств, квалифицированных специалистов, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ на участке недр, между ООО «Казаркинский Восточный» и ЗАО «НК Дулисьма» был заключен договор инвестирования от 05.09.2017 на цели, связанные с проведением работ по геологическому изучению, разведке и добыче углеводородного сырья на участке Казаркинский (Восточный).

Кроме того, ООО «Казаркинский Восточный» представлена выписка от 30.03.2018 филиала ПАО «Банк «Санкт-Петербурга» в г. Москве по операциям на счете за 25.12.2017 и об остатке денежных средств на счете в размере 2 992 053 рублей.

Для выполнения работ по геологическому изучению, включающему поиск и оценку, разведку и добычу полезных ископаемых на участке недр между ООО «Казаркинский Восточный» и ЗАО «Дулисьма» заключен договор генерального подряда от 05.09.2017 на выполнение работ по разведке и добыче полезных ископаемых, а также дополнительное соглашение к договору генерального подряда от 05.04.2018.

Также ООО «Казаркинский Восточный» представлены сведения о наличии технических и технологических возможностей, необходимых для выполнения работ, связанных с использованием недрами от 05.09.2018 № КВ-07-18, содержащие информацию о заключенных договорах между исполнителем генерального подряда и субподрядными организациями: договор подряда, заключенный между ЗАО «НК Дулисьма» и АО «Запприкаспийгеофизика» для целей проведения сейсморазведочных работ, договор подряда, заключенный между ЗАО «НК Дулисьма» и ЗАО НИИ «СибНефтеГазПроект» для целей подготовки соответствующей проектной документации на проведение поисково-оценочных, разведочных и добычных работ на участке недр, а также подготовки необходимых отчетных материалов, договор подряда между ЗАО «НК Дулисьма» и ООО «Восток бурение» для целей осуществления буровых работ на участке недр, договор аренды транспортного средства с экипажем, заключенный между ЗАО «НК Дулисьма» и ООО «СургутТранс», договор подряда между ЗАО «НК Дулисьма» и ООО «Матюшкинская вертикаль» на выполнение работы по маркшейдерскому обеспечению проводимых на участке недр.

Таким образом, ООО «Казаркинский Восточный» подтверждено наличие необходимого оборудования и технических средств для осуществления непрерывного пользования недрами в соответствии с условиями лицензии. Следовательно, довод заявителя о недостаточном

подтверждении наличия финансовых, технических средств, а также квалифицированных специалистов ввиду наличия информации о среднесписочной численности 1 человек противоречит представленным в материалы дела доказательствам и подлежит отклонению.

Заявитель также считает, что Комиссия Департамента, которая принимала решение о переоформлении права пользования недрами не должна была принимать положительное решение, так как представленный договор генерального подряда на выполнение работ по геологическому изучению, включающему поиски и оценку, разведку и добычу полезных ископаемых на участке Казаркинский (Восточный) является незаключенным в связи с отсутствием в нем окончательного срока выполнения работ.

Указанный довод заявителя судом отклонен по следующим основаниям.

В соответствии с п. 8.1 Договора генерального подряда, заключенного ООО «Казаркинский Восточный» с ЗАО «НК Дульсима» 05.09.2017 года, права и обязанности по настоящему Договору возникают у сторон с даты его подписания и действуют до полного выполнения обязательств по Договору.

Таким образом, Договор генерального подряда начинает действовать с момента его заключения, а именно с 05.09.2017 года.

Срок окончания действия договора не определен конкретной датой, а определен событием (до полного выполнения обязательств), что не запрещено действующим законодательством.

В соответствии с пунктом 1.1 Договора генерального подряда, исполнитель принимает на себя обязательство выполнить необходимый объем работ в соответствии с условиями пользования недрами участка Казаркинский (Восточный), предусмотренными лицензией на пользование недрами с целевым назначением геологическое изучение, включающее поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведки и добычи полезных ископаемых, а также для размещения в пластах горных пород попутных вод и вод, использованных пользователями недр для собственных нужд.

Таким образом, целевое назначение заключенного договора полностью соответствует целевому назначению лицензии, на переоформление которой была подана заявка ООО «Казаркинский Восточный» в Центрсибнедра. Указанное свидетельствует, что в соответствии с Договором генерального подряда ЗАО «НК Дульсима» полностью принимаются на себя обязательства по выполнению работ в соответствии с установленными в лицензии условиями и сроками выполнения обязательств.

В ходе рассмотрения дела стороны данного договора пояснили, что поскольку на момент подачи заявки указанные сроки установить не предоставлялось возможным в связи с тем, что по заявке положительное решение еще не было принято, переоформление лицензии не состоялось, стороны договора подряда не могли их установить конкретными датами, а только лишь наступлением события (до полного исполнения обязательств).

Факт того, что сроки выполнения работ по договору генерального подряда будут соответствовать срокам, установленным в лицензии, подтверждается пунктом 1.3 самого Договора, а именно стороны определили, что в рамках проведения работ на участке Казаркинский (Восточный) Исполнитель осуществляет определенные работы, направленные на достижение выполнения условий, которые будут включены в переоформленную лицензию и которые включены в переоформляемую лицензию:

- подготовку проектной документации по поискам и оценке месторождений углеводородного сырья на участке Казаркинский(Восточный), получение на проект необходимого заключения экспертизы (п. 4.1.1 условий пользования недрами по лицензиям);

- подготовку и представление в ФБУ «ГКЗ» либо его филиал отчет о результатах проведения поисково-оценочных работ (п. 4.1.2 условий пользования недрами по лицензиям);

- подготовку проектной документации по разведке выявленных месторождений углеводородного сырья на участке Казаркинский (Восточный), получение на проект необходимого заключение экспертизы (п. 4.1.3 условий пользования недрами по лицензиям);

- подготовку и представление в ФБУ «ГКЗ» либо его филиал отчета о результатах проведения разведочных работ (п. 4.1.4 условий пользования недрами по лицензиям);

- подготовку технического проекта разработки выявленного месторождения на участке Казаркинский (Восточный), получение необходимого согласования в порядке ст. 23.2 Закона РФ «О недрах» (п. 4.1.5 условий пользования недрами по лицензиям);

- проведение работ по добыче полезных ископаемых на участке Казаркинский (Восточный) (п. 4.2.3, п. 4.3, п. 7 условий пользования недрами по лицензиям);

- выполнение иных работ, связанных с проведением работ на участке недр Казаркинский (Восточный), включая работы по бурению скважин, обустройству участка недр и т.д.

Кроме того, конечный срок по договору генерального подряда, определенный конкретной датой, не может быть во всех случаях достоверно установлен, поскольку данный срок зависит от фактического действия лицензии и наличия у пользователя лицензии права пользования недрами, а также потенциального права переоформления лицензии на другое лицо, либо на продление срока действия лицензии.

На основании изложенного, довод заявителя о незаключенности вышеуказанного договора не соответствует фактическим обстоятельствам дела.

В рассматриваемом случае ООО «Казаркинский Восточный», руководствуясь абз. 7 ч. 1 ст. 17.1 Закона о недрах, воспользовалось своим правом на переоформление лицензии ИРК 03280 НР. Общество предоставило заявочную документацию в полном объеме, установленном Административным регламента № 315. Также ООО «Казаркинский Восточный» в составе заявки представило согласие ООО «Казаркинский» на переоформление лицензии.

Механизм переоформления лицензии направлен на комплексное, рациональное и беспереывное недропользование. При этом в силу действующего законодательства право пользования недрами не подлежит отчуждению от одного юридического лица другому за исключением случаев переоформления лицензии. При отсутствии возможности выполнения условий пользования недрами, общество обращается в уполномоченный орган за переоформлением лицензии в целях недопущения прекращения работ на участке недр.

Таким образом, порядок переоформления права пользования недрами направлен на продолжение проведения работ на участке недр в соответствии с теми же условиями, которые были установлены первоначальному лицензиату.

При этом процедура по переоформлению вышеуказанного права не является сделкой между юридическими лицами, перезаключением договора, как ошибочно полагает заявитель. Процедура переоформления лицензии является административной услугой, что характеризует заявительный принцип, определенный перечень документации и способ принятия решения.

Согласно ст. 11 Закона о недрах, предоставление недр в пользование, в том числе предоставление их в пользование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, включающей установленной формы бланк с Государственным гербом Российской Федерации, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами.

Таким образом, лицензия на право пользования недрами является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока.

В этой связи, доводы заявителя о том, что порядок переоформления права пользования недрами является формой сделки, основан на неверном толковании норм материального права.

Кроме того, лицензия не образует право собственности у ее владельца на участок недр, а только лишь предоставляет право временного пользования, так как абз. 1 п. 1.2 Закона о недрах, установлено, что собственником недр является государство - Российская Федерация.

Согласно абз. 2 п. 1.2 Закона о недрах, участки недр не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме.

Таким образом, участки недр исключены из гражданского оборота и не являются имуществом субъектов предпринимательской деятельности.

Довод заявителя, о том, что наличие лицензии может быть признано фактором, влияющим на оценку и стоимость имущественного комплекса ООО «Казаркинский», является несостоятельным и подлежит отклонению по следующим основаниям.

В соответствии с ч. 1 ст. 131 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – ФЗ «О банкротстве») все имущество должника, имеющееся на дату открытия конкурсного производства и выявленное в ходе конкурсного производства, составляет конкурсную массу.

Согласно ч. 2 ст. 131 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», из имущества должника, исключается то, что изъято из оборота, в том числе права, основанные на имеющейся лицензии на осуществление отдельных видов деятельности.

Исходя из положений ст. 1.2 Закона РФ «О недрах», недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью. Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В этой связи, лицензия на право пользования недрами не является и не входит в имущественный комплекс предприятия, так как участки недр изъяты из гражданского оборота.

Как указано ранее, лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий.

Кроме того, согласно ч. 8 ст. 17.1 Закона РФ «О недрах» право пользования участком или участками недр, приобретенное юридическим лицом в установленном порядке, не может быть передано третьим лицам, в том числе в порядке переуступки прав, установленной гражданским законодательством, за исключением случаев переоформления лицензии.

В соответствии с ч. 7 вышеназванной статьи порядок переоформления лицензий на пользование участками недр устанавливается федеральным органом управления государственным фондом недр.

Из содержания вышеизложенного следует, что лицензия на право пользования недрами не может быть включена в конкурсную массу, ввиду чего действия по даче согласия на переоформление лицензии и проведение процедуры переоформления лицензии не нарушают права и законные интересы кредиторов.

Данный вывод суда согласуется с правовой позицией, изложенной в определении Верховного Суда РФ от 08.05.2018 № 302-ЭС16-9630(3) по делу № А33-8391/2015, постановлении ФАС Восточно-Сибирского округа от 06.03.2012 № А33-6071/2011, постановлении Шестого арбитражного апелляционного суда от 17.04.2014 № 06АП-206/2014, постановлении Пятого арбитражного апелляционного суда от 17.09.2013 по делу № 05АП-7656/2013, постановлении Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 21.06.2007 № А26-8793/2006 и др.

Довод заявителя о том, что оспариваемые сделки совершены должником с целью причинения вреда имущественным правам кредиторов посредством вывода имущества в результате переоформления лицензий с последующим «размытием» долей увеличения уставного капитала и введения новых контролирующих учредителей, судом не принимается во внимание. Предметом доказывания по настоящему делу, исходя из заявленных требований, является законность действий государственного органа, уполномоченного на осуществление процедуры переоформления и выдачи лицензии.

Из положений ст.ст. 1, 1.1, 16 Закона РФ «О недрах» следует, что отношения в сфере лицензирования недропользования носят самостоятельный публично-правовой характер.

На момент принятия решения государственного органа о переоформлении лицензии, ООО «Казаркинский Восточный» представило необходимый комплект документов, в том числе решение о составе участников, в соответствии с которым ООО «Казаркинский» являлось единственным участником нового общества, созданного для продолжения деятельности пользователя недр. Последующее изменение состава участников общества после принятия ответчиком оспариваемого приказа в рассматриваемом случае не имеет правового значения.

Кроме того, законодательство о недрах не предусматривает предоставление платы за проведение процедуры переоформления лицензии и получение права пользования недрами, следовательно, довод заявителя о нарушении прав и законных интересов ПАО «Банк Югра», как залогодержателя, судом отклоняется.

Иные доводы лиц, участвующих в деле, изучены судом и отклонены как не влияющие на выводы суда по существу спора.

В соответствии с вышеизложенным, решение Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу, оформленное приказом, принято в соответствии с нормами действующего законодательства и не нарушает прав заявителя.

С учетом установленных обстоятельств по делу, суд полагает заявленные требования общества, не подлежащими удовлетворению.

В соответствии с частью 3 статьи 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в случае, если арбитражный суд установит, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решения и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и не нарушают права и законные интересы заявителя, суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования.

Уплаченная государственная пошлина в силу статьи 110 АПК РФ подлежит отнесению на заявителя.

Настоящее решение выполнено в форме электронного документа, подписано усиленной квалифицированной электронной подписью судьи и считается направленным лицам, участвующим в деле, посредством его размещения в установленном порядке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в режиме ограниченного доступа (код доступа - ).

По ходатайству лиц, участвующих в деле, копии решения на бумажном носителе могут быть направлены им в пятидневный срок со дня поступления соответствующего ходатайства заказным письмом с уведомлением о вручении или вручены им под расписку.

Руководствуясь статьями 167-170, 176, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражный суд Красноярского края

## **РЕШИЛ:**

В удовлетворении заявления отказать.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение месяца после его принятия путем подачи апелляционной жалобы в Третий арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд Красноярского края.

Судья

Е.В. Болуж

Электронная подпись действительна. Данные ЭП: Удостоверяющий центр Федеральное казначейство Дата 30.12.2021 7:52:57 Кому выдана Болуж Евгения Владимировна
---